



Промышленная политика и повышение эффективности деятельности предприятий

Г.Б. Клейнер

заместитель директора ЦЭМИ РАН,
член-корреспондент РАН

Москва,
26 февраля 2013 г.

Основные идеи (1)

1. Курс на модернизацию российской экономики к настоящему времени дал лишь **незначительные** результаты.
2. Объем промышленного производства в России в январе 2013 г. впервые за 4 года **снизился** по отношению к январю предыдущего года. Доля убыточных предприятий в промышленности приближается к 30%.
3. Сформировались предпосылки и императивы для реального **переворужения** российских промышленных предприятий.
4. Необходимы **институциональные преобразования** в сфере регулирования экономики. Институт промышленной политики должен стать центральным элементом системы стратегического регулирования промышленного производства. Необходим Закон о промышленной политике.

Основные идеи (2)

5. **Реформирование предприятий** должно базироваться на согласовании интересов, прав и обязанностей участников деятельности предприятий. способностями российского работника.

6. Скоординированное реформирование институциональной структуры внутренней среды и внешнего окружения промышленных предприятий стран ЕврАзЭС могло бы стать мощным фактором **интеграции** и повышения конкурентоспособности экономик ЕврАзЭС.

7. **Теоретической базой** для указанных преобразований в промышленной сфере могут стать: а) системно- интеграционная теория фирмы; б) системная теория промышленности организации; в) теория коэволюции государства, общества, экономики и бизнеса.

Что следует сегодня понимать под промышленной политикой государства?



Центральный экономико-математический институт РАН

1. Социально-экономическая политика государства – система установок, целей, принципов и решений, оказывающих существенное влияние на развитие отечественной экономики и российского общества.
2. Промышленная политика – часть социально-экономической политики государства, объектом которой является отечественная промышленность.
3. Государственная промышленная политика должна быть многоуровневой, включать нано-, микро-, мезо-, макроэкономические составляющие
4. Адресаты промышленной политики: чиновники, руководители, собственники, работники и специалисты предприятий промышленности и смежных сфер.
5. Спрос на федеральную промышленную политику со стороны руководителей предприятий достигает, по обследованиям ЦЭМ РАН – РЭБ, 90%.

Составные части теоретической базы предлагаемых институциональных преобразований:

- ❖ системно-интеграционная теория фирмы;
- ❖ конкурентно-кооперационная теория промышленной организации и инновационного развития;
- ❖ коэволюционная теория развития и взаимодействия государства; общества; экономики; бизнеса (предпринимательства);
- ❖ системная теория институциональных изменений.



**Уход государства из экономики
или
Уход экономики из государства**

Основные функции государства



Центральный экономико-математический институт РАН

Миссия государства как политической организации :
обеспечить неограниченное продолжение развития экономики и социума на территории данной страны.

Основные функции государства:

интеграционная, или системная (в т.ч. воспроизводственная, идеологическая, культурная);

институциональная (в т.ч. нормотворческая, нормализационная, эталонообразующая);

бенчмаркинговая;

кастинговая;

охранительная.



«Нужна не просто стратегия, не только результат - нужна система многоуровневого стратегического планирования.

Стратегии отдельных предприятий должны интегрироваться (при этом не просто суммироваться, а интерферировать), образуя и стратегическую картину секторов экономики, а также стратегию макроуровня. Именно последняя и станет основой для политики государства, а также для нового витка стратегии отдельных субъектов экономики».

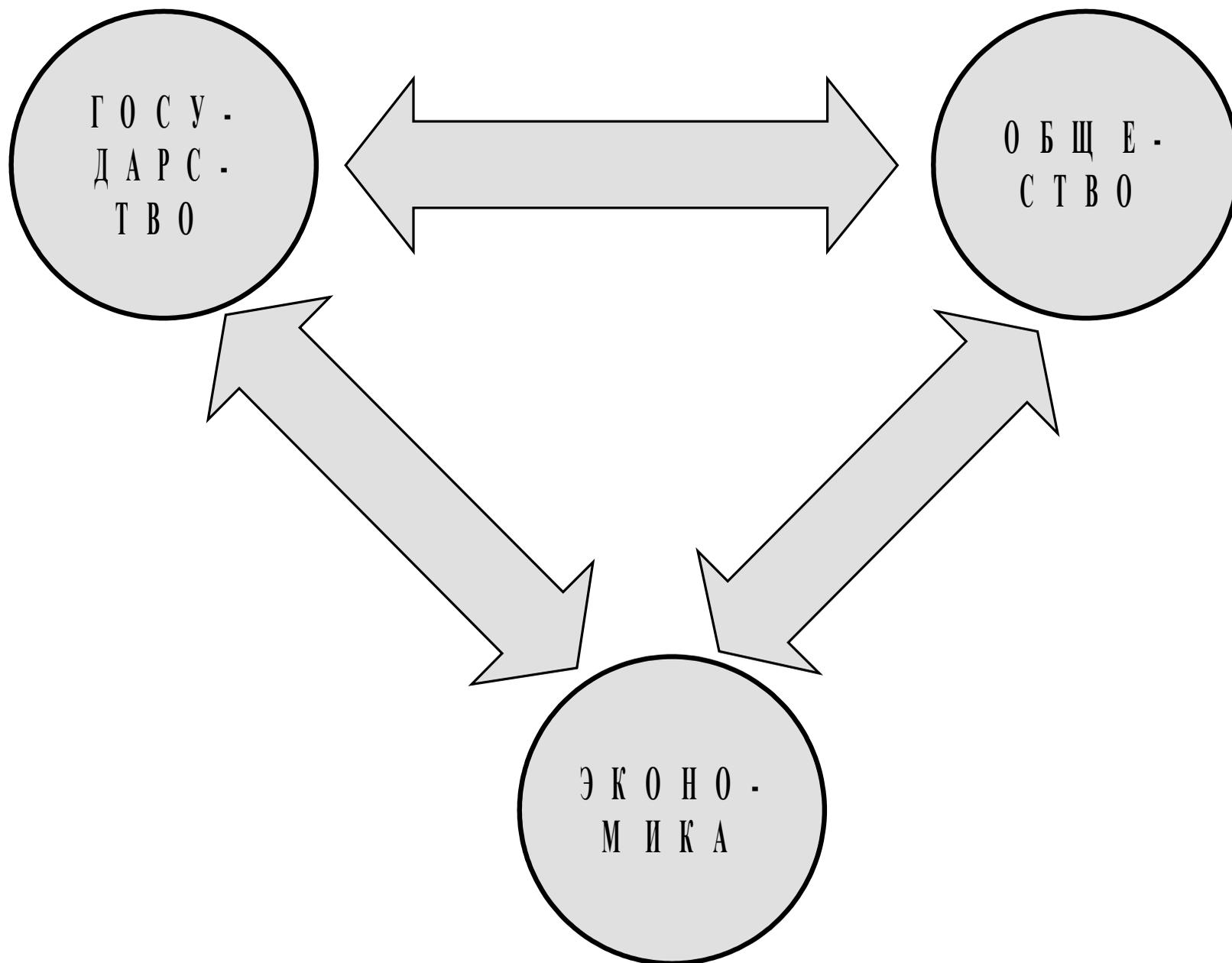


«Не видел бы ничего априорно «тоталитарного» и в существовании государственного учреждения (назовем его условно Роспланом), именно в силу своей принадлежности свободного от «ведомственных интересов» и профессионально занимающегося сбором, хранением, обобщением и переработкой соответствующей стратегической в указанном выше смысле информации. Работа такого учреждения стала бы хорошим подспорьем и для Минэкономики, и для Мингосимущества, и для Антимонопольного министерства».

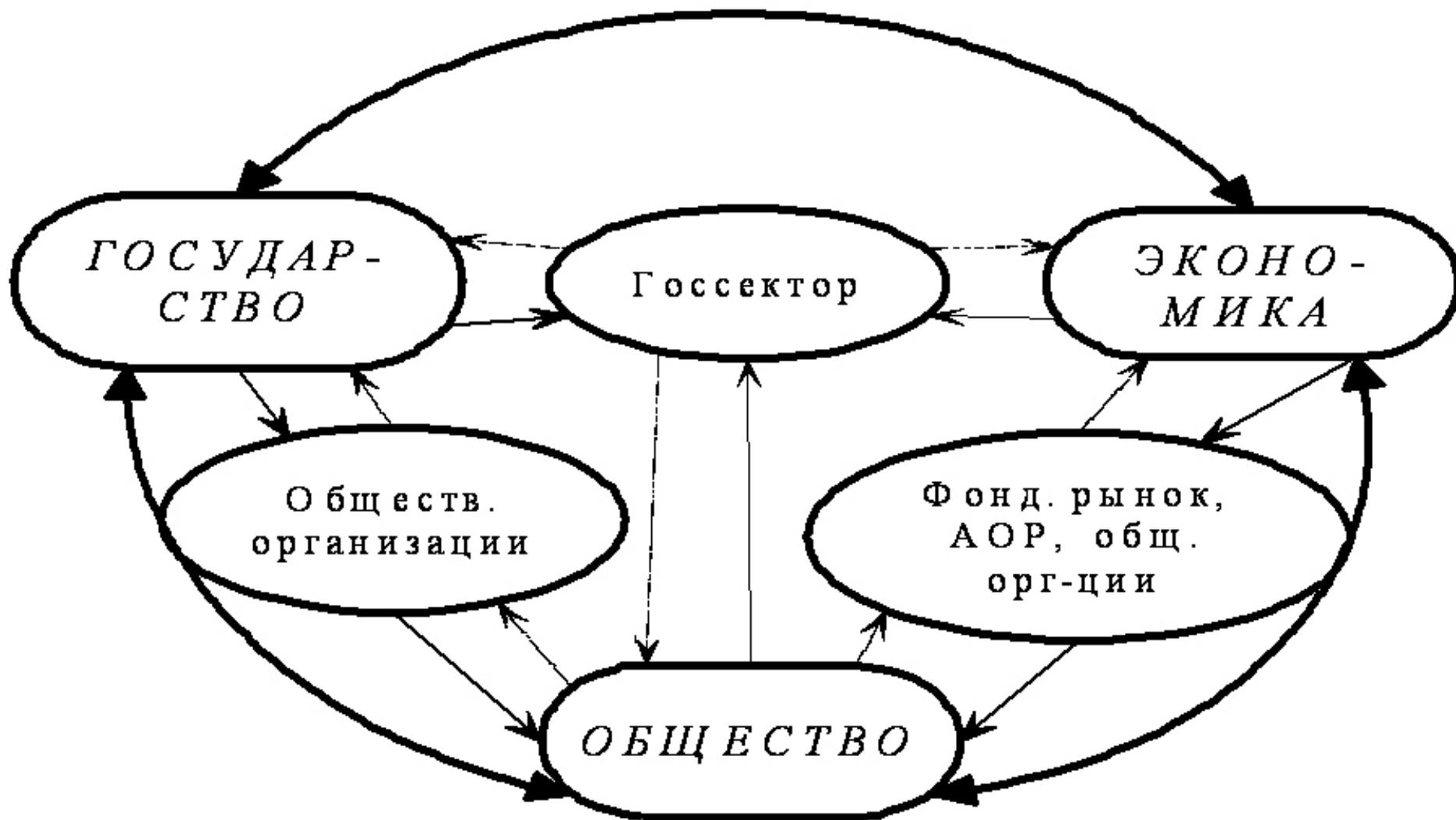
Три основные подсистемы



Центральный экономико-математический институт РАН



Прямое, косвенное и опосредованное взаимодействие



Промышленность – становой хребет российской экономики



Центральный экономико-математический институт РАН

- Промышленность как стержневая часть российской экономики:
- Обеспечивает **преемственность** и непрерывность развития, определяет перспективы диверсификации экономики;
 - Является основным **потребителем** результатов фундаментальной и прикладной науки;
 - Является **локомотивом** повышения квалификационного и культурного уровня населения;
 - Служит средством включения экономики России в **мировую экономику** развитых стран;
 - Служит **инкубатором** передовых социально-экономических институтов; является источником укрепления этических основ функционирования экономики.



К числу важнейших направлений государственной политики, оформляемых в виде федеральных законов, могут быть отнесены:

промышленная политика;

научно-техническая и инновационная политика;

социальная и демографическая политика;

политика в сфере образования и культуры

финансовая политика;

внешняя и оборонная политика.

Закон о промышленной политике должен стать центральным элементом системы институтов социально-экономической политики государства.

Необходима «достройка» системы законов, обеспечивающих устойчивое развитие экономики страны как единого комплекса. Закон «О промышленной политике РФ» должен стать центральным звеном этой системы.

Основные участники процессов формирования, обсуждения, принятия и исполнения государственной промышленной политики:

исполнительная власть;

законодательная власть;

бизнес-сообщество;

общественные организации;

научно-экспертное сообщество;

СМИ.

- 1. Национальная промышленная доктрина** – базовый документ, определяющий основные направления функционального, инфраструктурного и институционального развития промышленности на десятилетний период, а также содержащий оценку факторов и результатов промышленного развития за предшествующий период;
- 2. Концепция развития промышленности Российской Федерации**, содержащая описание основных принципов формирования промышленной политики в Российской Федерации, основных направлений развития промышленности, проблем и трудностей в развитии промышленной деятельности и мер по их преодолению.
- 3. Программа развития промышленности**, определяющая конкретные ориентиры развития промышленности, систему мероприятий по их достижению на планируемый год;
- 4. Национальный доклад о ходе и результатах реализации** Промышленной доктрины, Концепции развития промышленности и Программ развития промышленности в предшествующий период.

Реформирование предприятий: конфигурация основных сил участников



Центральный экономико-математический институт РАН

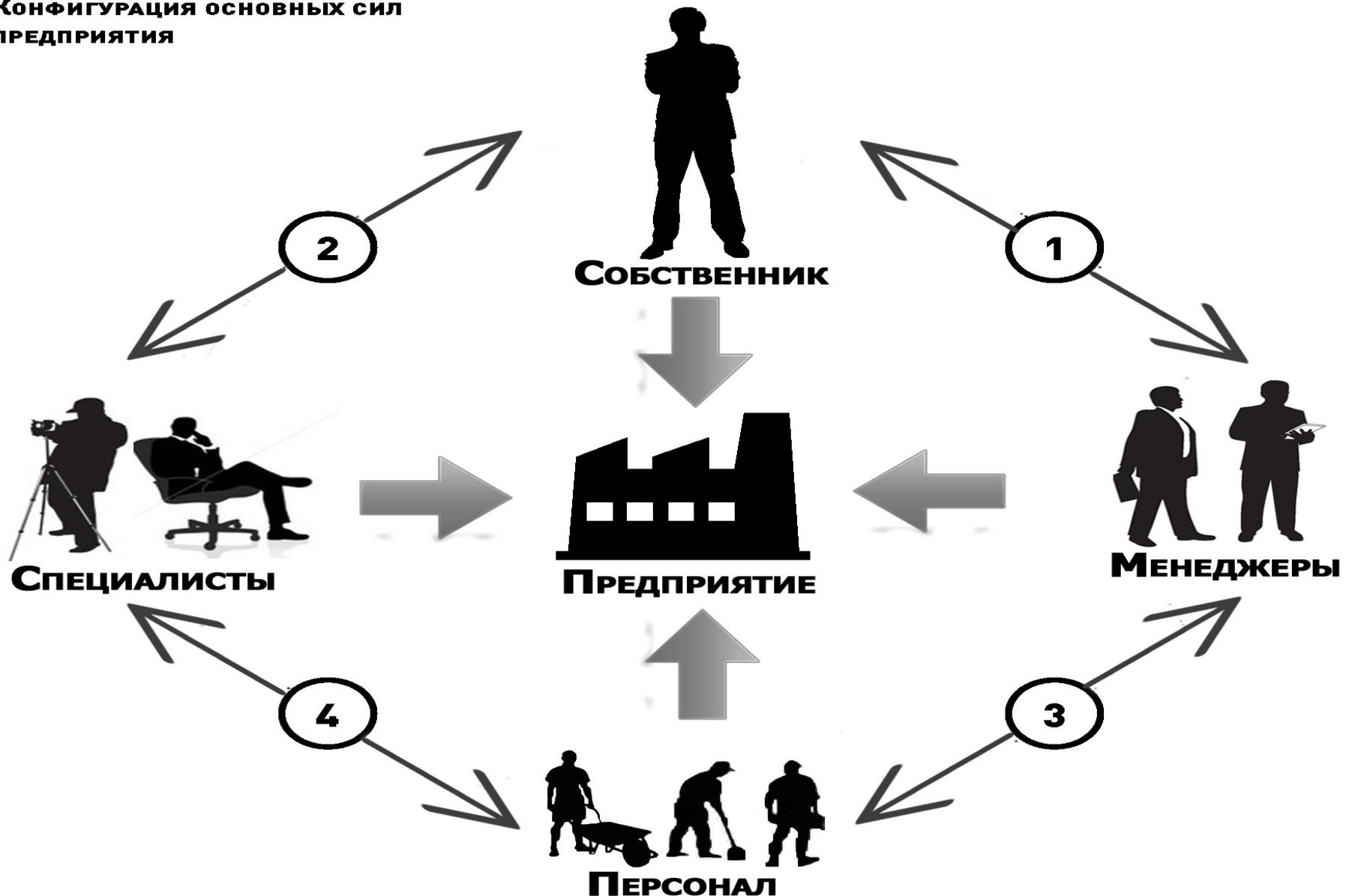
1. Конфигурацию основных сил:
 - а) владельцы *капитального ресурса* (собственники);
 - б) владельцы *управленческого ресурса, полномочий* (менеджеры);
 - в) владельцы *когнитивного ресурса, знаний* (специалисты, члены техноструктуры предприятия);
 - г) владельцы *трудового ресурса* (работники предприятия, персонал).
2. **Основная задача реформирования предприятий – консолидация этих сил.**

Непосредственные участники деятельности предприятия: внешние собственники, менеджеры, специалисты, работники



Центральный экономико-математический институт РАН

Конфигурация основных сил предприятия



Распределение интересов участников

Интерес собственника-акционера: дивиденды по акциям, рост их стоимости

Интересы менеджмента: компенсация, бонус, престиж

Интересы специалиста: профессиональный престиж, инновации, модернизация

Интересы работника: сохранение рабочих мест, зарплата, уважение в коллективе

Интересы персонала, менеджмента и техноструктуры связаны с уровнем заработной платы. Однако чем выше зарплата работников, тем (при прочих равных условиях) ниже прибыль предприятия и ниже дивиденды.

Вывод: интересы участников квартета противоречивы.

Возникают следующие задачи:

- 1) преодоление противоречий, согласование интересов участников;
- 2) балансировка прав и ответственности по каждой группе участников;
- 3) балансировка «веса» групп участников в управлении предприятием.

Ключевые направления реформирования промышленных предприятий (1)



Центральный экономико-математический институт РАН

1. Создание сбалансированной системы управления предприятием

Создание на предприятиях системы из четырех управленческих органов, представляющих интересы: рядовых работников предприятия (Совет коллектива); специалистов (Научно-технический совет); собственников, или акционеров (Совет собственников) менеджеров (Совет управляющих).

Создание высшего органа управления предприятием, обеспечивающего учет интересов всех участников деятельности предприятия в сочетании с интересами развития самого предприятия как хозяйствующего субъекта.

Ключевые направления реформирования промышленных предприятий (2)



Центральный экономико-математический институт РАН

2. Расширение перечня организационно-правовых форм деятельности предприятий за счет предприятий «ограниченного срока функционирования»; предприятий «распределенного типа» и др.
3. Изменение порядка образования и ликвидации предприятий
- 4.. Создание на промышленных предприятиях систем стратегического планирования, включенных в систему национального стратегического планирования. Необходимо, чтобы эта система органически включала в себя стратегическое планирование на уровне предприятий. Система должна стать единой как в разрезе управленческой вертикали, так и в плане функциональной горизонтали. Стратегическое планирование должно поддерживаться системой саморегулируемых бизнес-ассоциаций.

«Действующие лица», исполнители, результаты



Центральный экономико-математический институт РАН

Распределение ролей сегодня:

Топ-собственник: **«слон в посудной лавке»;**

Топ-менеджер: **«едок под одеялом»;**

Специалист: **«вещь в себе»;**

Работник: **«прислуга за все».**

Результаты:

Тотальный оппортунизм,

«Фрактальная» - воспроизводимая на всех уровнях -
коррупция

Всеобщее неравенство;

Неистребимая дисгармония;

**Предприятие - кентавр: внутрифирменная борьба
отношений, основанных на собственности, и
отношений, основанных на трудовой деятельности.**

Распределение прав и ответственности участников: качественная характеристика



Центральный экономико-математический институт РАН

Топ-собственник: права практически безграничны, ответственность ограничена.

Топ-менеджмент: права ограничены, ответственность велика:

Специалисты: формальные права невелики, ответственность в некоторых случаях крайне велика

Работники: формальные права (в отсутствие профсоюзов) минимальны, ответственность – возможная потеря средств к существованию (рабочее место)

Вывод: баланс между правами и ответственностью по каждой группе и между группами отсутствует.

Системная конфигурация : 4 + 1



Центральный экономико-математический институт РАН

Предприятие как субъект – пятый элемент функционально-управленческой конфигурации, позволяющий согласовать интересы участников. Лояльность персонала по отношению к предприятию обеспечивается трудовым договором, аналогом - «присяги».

Лояльность собственника по отношению к предприятию не обеспечивается ничем.

В общем случае векторы интересов всех четырех групп участников производства не совпадают между собой и отличаются от интересов предприятия в целом. Однако в управлении предприятием приоритет следует отдать **интересам предприятия**. Не станет предприятия - не будет и остальных персонажей.

Выводы (1)

1. Разработка и создание институтов промышленной политики – необходимый элемент модернизации экономики и общества.
2. Управление предприятиями должно быть коренным образом перестроено. Цель – системное управление с учетом интересов всех участников и предприятия в целом при ведущей роли менеджмента. (**менеджеральная революция**).
3. Одновременно должны решаться две задачи: создание и развития **инфраструктуры**, реформирование **инфраструктуры** на предприятиях.
4. Необходима система национального стратегического планирования, направленная на дефрагментацию экономики, связности пространства решений.

Публикации

1. *Клейнер Г.Б.* Ресурсная теория системной организации экономики. Российский журнал менеджмента, 2011, № 3.
2. *Клейнер Г.Б.* Управление через ритуалы. Прямые инвестиции, 2012, № 2.
3. *Клейнер Г.Б.* Революционная ситуация в управлении российскими предприятиями .
Управленческие науки, 2011, № 1.
4. *Клейнер Г.Б.* Системный ресурс экономики. Вопросы экономики, 2011, № 1.
5. Сайт www.kleiner.ru.



Центральный экономико-математический институт РАН

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.kleiner.ru